



CENTER FOR
THE DEFENCE OF
THE INDIVIDUAL

המוקד להגנת הפרט

مركز الدفاع عن الفرد

תאריך: 18.11.2015
בתשובה נא לציין: 31706

בפקס: 02-6467011

דחוף!

לכבוד
עו"ד אסנת מנדל
מנהלת מחלקת הבג"צים
פרקליטות המדינה
משרד המשפטים
צלוח א-דין 29
ירושלים

שלום רב,

הנדון: קדם בג"ץ

הפרקטיקה החדשה המונעת/מעכבת כניסת משפחות חצויות לרצועת עזה
דרך מעבר ארז

1. הריני לפנות אלייך על מנת להתריע ולהביא להתערבותך כנגד התנהלות משרד ישראלים בשבועות האחרונים אשר **מונעת** מבני זוג ישראלים של משפחות חצויות בין ישראל לרצועת עזה, לממש את היתר היציאה מישראל לרצועת עזה, שניתן להם לאחר בדיקות ביטחוניות קפדניות, ואשר **מונעת** מבני משפחות חצויות הנמצאים ברצועה לחדש היתרי השהייה שלהם ברצועה.
2. כידוע, משפחות רבות בהן בן זוג אחד ישראלי בעוד האחר מרצועת עזה, נאלצות להקים את ביתן ברצועת עזה (לאור העדר אפשרות להגיש בקשת איחוד משפחות), או לקיים חיי משפחה באמצעות ביקורים של בן הזוג הישראלי ברצועת עזה. על מנת לשמור על זכויותיהם של בני הזוג הישראליים לחיי משפחה, כניסתם אל רצועת עזה ושהייתם בה מאושרת בהתאם לנוהל "משפחות חצויות" (להלן: **הנוהל**), שבמסגרתו המבקש עובר אבחון ביטחוני קפדני על ידי שירות הביטחון הכללי.
3. אולם, בשבועות האחרונים נוקט מת"ק עזה בפרקטיקה חדשה, לפיה ישראלים שכניסתם אל רצועת עזה אושרה ע"י משרד ישראלים במסגרת נוהל משפחות חצויות, ואשר מגיעים למעבר ארז לצורך מימוש ההיתר, מוחזרים על ידי חיילי המעבר כלעומת שבאו בטענה, כי עניינם הועבר לבחינה ביטחונית מחודשת. זאת למרות שהפונה הגיע למעבר ארז סמוך למתן ההיתר.
4. הפרקטיקה החדשה, לא פורסמה בשום נוהל או הנחיה ותוכנה אף לא הובא לידיעת המוקד להגנת הפרט, המטפל בפונים רבים המבקשים לצאת מישראל לרצועת עזה. פרקטיקה זו הגיעה לידיעתנו לאחר שהפונים אשר קיבלו היתרי יציאה מישראל אל רצועת עזה, טרחו והגיעו עד למחסום ארז, אך בהגיעם למעבר הופתעו לגלות שנמנעת יציאתם לרצועה בשל האבחון הביטחוני החדש.

רחוב אבו עוביידה 4
ירושלים 97200
טל. 02.6283555
פקס. 02.6276317

شارع أبو عبيده ٤
القدس ٩٧٢٠٠
هاتف. ٠٢. ٦٢٨٣٥٥٥
فاكس. ٠٢. ٦٢٧٦٣١٧

mail@hamoked.org.il
www.hamoked.org.il

5. יש לציין כי האישור ניתן לפונה לאחר שבקשתו נבחנה על ידי גורמי הביטחון במשך זמן ממושך, ומשמעות הבחינה הביטחונית המחודשת היא ששוב הפונה נאלץ להמתין ימים רבים ואף שבועות לאישור הנוסף. במהלך תקופה זו נמשך הנתק הכפוי בין בני הזוג תוך פגיעה קשה בזכות לחיי משפחה.

6. בנוסף לכך מדובר בהתנהלות שאיננה תקינה וגורמת לפונים נזק ועוגמת נפש. כאמור, מדובר בפונים אשר בקשתם עברה אבחון ממושך של גורמי הביטחון שבסיומו הבקשה אושרה ואף נמסר להם אישור בכתב עד כך החתום על ידי מפקד משרד ישראלים. אלו בד"כ בנשים המבקשות לחזור לביתן ולבן זוגן ברצועה ואשר עם קבלת האישור המיוחל ארזו את מטלטליהן, נשאו בעלויות הנסיעה עד למעבר ארז המרוחק, שם נאלצו להמתין שעות ממושכות במעבר, שלאחריהן הן נדרשו על ידי החיילים לשוב כלעומת שבאו.

7. כך למשך היה במקרה של גב' _____ **דאיה**, נושאת ת"ז מס' _____, תושבת ישראל הנשואה לפלסטיני המתגורר ברצועת עזה והחובקים שמונה ילדים שמתגוררים בבית המשפחה ברצועה. ביום 28.10.2015, התקבל אישור כתוב וחתום, על ידי מפקד משרד ישראלים, המתיר את כניסתה של גב' דאיה לרצועת עזה. ביום 3.11.2015, הגיעה גב' דאיה למעבר ארז על מנת לשוב למשפחתה ולביתה. אך לאחר עיכוב של שעות ארוכות ועגמת נפש רבה בשל "אבחון ביטחוני", היא נאלצה לשוב לישראל.

מצ"ב אישור כניסה לעזה מיום 28.10.2015 – מסומן א'.

דוגמא נוספת היא המקרה של גב' _____ **אלסאיג**, נושאת ת"ז מס' _____, תושבת ישראל הנשואה לפלסטיני המתגורר ברצועה, ונוהגת להיכנס לעזה לבקרו. ביום 18.10.2015, התקבל אישור כתוב וחתום, על ידי מפקד משרד ישראלים, המתיר את כניסתה של גב' אלסאיג לרצועת עזה. ביום 4.11.2015, הגיעה גב' אלסאיג למעבר ארז, אך לאחר עיכוב של שעות ארוכות ועגמת נפש רבה, היא נאלצה לשוב לישראל.

מצ"ב אישור כניסה לעזה מיום 18.10.2015 – מסומן ב'.

כך קרה גם בעניינה של גב' _____ **אבו עאבד**, אזרחית ישראל, ת"ז מס' _____, הנשואה לפלסטיני המתגורר ברצועה. בני הזוג חובקים שבעה ילדים. גב' אבו עאבד קיבלה אישור לבקשתה להיכנס לרצועת עזה על מנת להתאחד עם בעלה, יחד עם ילדיהם, ביום 8.9.2015. ביום 8.10.2015 הגיעה גב' אבו עאבד וילדיה למעבר ארז על מנת להיכנס לרצועת עזה אך החיילים במחסום מנעו את כניסתם והם נאלצו לחזור כלעומת שבאו.

מצ"ב אישור כניסה לעזה מיום 8.9.2015 – מסומן ג'.

כך אירע גם במקרה של גב' _____ **גראם**, אזרחית ישראל, נושאת ת"ז מס' _____, הנשואה לפלסטיני המתגורר ברצועת עזה. בני הזוג חובקים שלושה ילדים. גב' גראם ביקשה אף היא לבקר את בעלה ברצועת עזה, יחד עם ילדיהם. לאחר שבקשתה נבחנה במשך חודש תמים, התקבל ביום 30.9.2015, אישור כתוב וחתום ע"י מפקד משרד ישראלים, המתיר את כניסתם של גב' גראם וילדיה לעזה. ביום 25.10.2015 הגיעה גב' גראם עם ילדיה למעבר ארז. אך אז נאמר לה ע"י החיילים במעבר שאין אישור על שמה במערכת הממוחשבת. לאחר מספר שעות של המתנה ועגמת נפש רבה נאלצו גב' גראם וילדיה לחזור לישראל.

מצ"ב אישור כניסה לעזה מיום 30.9.2015 – מסומן ד'.

8. בנוסף לטיפול הלקוי בבקשות כניסה לרצועת עזה, גם במקרים בהם הגיעו פונות ממשפחות חצויות למעבר ארז על מנת לחדש את היתרי השהייה שלהן ברצועה, הן עוכבו שעות ארוכות ואף נאלצו לעיתים לחזור כלעומת שבאו, בשל טענה זוהה כי בקשתן נשלחה לאבחון נוסף.

כך למשל היה במקרה של גב' _____ **ברכה**, ת"ז מס' _____, שבקשתה לחידוש היתר השהייה אושרה ביום 28.10.2015. גב' ברכה הגיעה למעבר ביום 4.11.2015, על מנת לחדש את היתר השהייה ברצועת עזה. אך לאחר המתנה ממושכת, נאלצה לשוב לביתה מכיוון שבקשתה נשלחה לאבחון נוסף.

9. יצוין, כי בעקבות מניעת מעברן של הפונות במקרים שהוזכרו לעיל, פנה המוקד להגנת הפרט למשרד ישראלים במת"ק עזה, הסביר את השתלשלות העניין, הדגיש את דחיפות המעבר עבור הפונות, וביקש לאפשר להן לממש את היתר היציאה לרצועה על מנת למנוע פגיעה מתמשכת בזכותן לחיי משפחה. אולם, עד היום טרם התקבלה כל התייחסות לפניות המוקד.

10. עוד יצוין, כי ביום 5.11.2015 פנה המוקד למתאם פעולות הממשלה בשטחים, אלוף יואב מרדכי כדי לברר האם קיימת הנחיה חדשה האוסרת על כניסת ישראלים לרצועת עזה.

מצ"ב מכתב המוקד למתפ"ש מיום 5.11.2015 – מסומן ה'.

11. בתשובה למכתבנו, הודיע סגן עמרי דן, קפ"ץ מתפ"ש כי אין הנחיה האוסרת באופן גורף על יציאת ישראלים לרצועת עזה, וכי ההנחיה רק מצמצמת את המקרים בהם ניתן ההיתר, כפי שנמסר לנו בעבר.

מצ"ב העתק מכתב קפ"ץ מתפ"ש מיום 12.11.2015 – מסומן ו'.

12. בכל המקרים שפורטו לעיל לא ברור מה אירע בין יום מתן האישור לבין המועד בו הגיעו הפונים למעבר ארז על מנת לממש את אישור הכניסה, מספר ימים לאחר מכן. הפרקטיקה החדשה, המחייבת עריכת אבחון מחדש עבור הפונים שמעברם לרצועה כבר אושר, מנוגדת לשגרה ולמציאות המתקיימת במשך שנים של כניסת ישראלים לרצועת עזה ויציאתם ממנה במסגרת "נוהל משפחות חצויות".

13. לא ייתכן כי לאחר שבקשות לתיאום המעבר מאושרות על ידי מפקד משרד ישראלים, ומתקבל אישור בכתב, החתום על ידי מפקד המשרד, יתבשר הפונה כי בקשתו נמצאת באבחון נוסף וזאת רק לאחר שפעל בהתאם לאישור שניתן לו ואף טרח להגיע עד למעבר ארז בציפייה למפגש המחודש עם בני משפחתו.

14. כלל ההגיונות העומד בבסיסה של חובת הרשות לקיים את הבטחותיה, הוא המעניק להבטחה המינהלית את תוקפה כמקור עצמאי מחייב. כאשר רשות מינהלית מקבלת החלטה להתיר את יציאת הפונים לרצועה או לחדש את היתר השהייה שם, נוצרת מציאות חדשה הגורמת לפונים להסתמך על עמדה זו, ומשכך הרשות הציבורית מחויבת להגנה על אינטרס ההסתמכות שנוצר.

15. לפיכך, בהתחשב בנסיבות העניין הדחופות, על מנת להפסיק את הפגיעה החמורה והמתמשכת בזכויותיהם של הפונים, וכדי שלא נידרש להליכים משפטיים, אבקש את התערבותך והנחייתך למת"ק עזה:

א. לאפשר לישראלים השוהים ברצועת עזה במסגרת "נוהל משפחות חצויות" לחדש את היתרי השהייה שהונפקו להם, בהתאם לנוהל.

ב. להתיר את כניסתם של בני זוג ממשפחות חצויות וילדיהם לרצועת עזה, אשר נמסר להם שמעברם מאושר, **ללא עיכובים, ללא תקלות וללא כל דיחוי נוסף, וזאת בהתחשב בעובדה שכניסתם לרצועה כבר אושרה.**

16. במידה ולא תותר כניסתם של הפונים לרצועת עזה בימים הקרובים, נאלץ לשקול פניה לערכאות המשפטיות בשם אותם פונים, בהתחשב בעובדה שכניסתם לרצועה וחזרתם לביתם ולחיק בני זוגם כבר אושרה, אך לא מומשה לאור ההתנהלות שתוארה לעיל.

בכבוד רב,

נאסר עודה, עו"ד