

תאריך : 25.2.2008
בתשובה נא לציין : 31701, 52556

לכבוד
עו"ד עינב גולומב
מחלקת הבג"צים
פרקליטות המדינה
משרד המשפטים
צלוח א דין 29
ירושלים 91010
בדואר רשום

לכבוד
עו"ד חיים שמואלביץ
היועץ המשפטי
שירות בתי הסוהר
ת.ד. 81
איזור התעשייה הצפוני
רמלה 72100
בדואר רשום

ח.נ.,

הנדון : בג"ץ 8696/07 _____ מישי נ' מפקד כוחות הצבא בגדה המערבית -
הצעות לפקודת הנציבות בעניין רישום כלואים כפי שנקבע בפסק הדין בעתירה

1. בתגובתכם, מיום 19.12.2007, לעתירה שבנדון הצהרתם, כי :
בכוונת שב"ס לתקן את הפקודות הקיימות בנושא על ידי הוצאת פקודה אחת שתתייחס לכלל אוכלוסיית האסירים והעצורים, ותכלול את העקרונות הברורים הבאים : א. קליטה של כל אסיר או עצור במתקן שב"ס, תרשם ללא דיחוי הן ביומן בית הכלא והן במערכת הממוחשבת. ב. כל העברה ממתקן למתקן תרשם כאמור הן במתקן ממנו יוצא האסיר/עצור, והן במתקן אליו הוא מתקבל.
2. במהלך הדיון בעתירה סוכם, כי פקודת הנציבות הנ"ל תפורסם עד ליום 1.5.2008 וכי תשקלו הערות כתובות שלנו שיועברו לעיונכם תוך 21 ימים. הסיכום הנ"ל מצא ביטוי בפסק הדין.
3. בהתאם לפסק הדין, להלן הערותינו לפקודת הנציבות בעניין רישום כלואים :
 - א. פקודת השב"ס בעניין רישום כלואים (להלן : **הפקודה**) תתייחס לכל הכלואים אשר הובאו למתקני השב"ס, יהיה מעמדם אשר יהיה. לעובדת היות הכלוא אסיר, עציר ימים, עציר עד תום ההליכים, עציר מנהלי וכדו', לא תהיה כל השפעה לעניין חובת רישומו. כך גם לא תהיה כל השפעה לעובדה כי הכלוא מצוי בחקירה בידי גורם אחר במהלך כליאתו.
 - ב. בפקודת המשטרה 12.03.01 - "הטיפול בכלואים בבית המעצר", נאמר, בסעיף א3(2), כי "לא יכלא אדם בבית מעצר, לפני שהמונה על החקירה או על המעצר מסר הודעה על המעצר לבני משפחתו...". מוצע לכלול הוראה דומה בפקודה בנוסח "לא יכלא אדם לפני שהמונה על כך במתקן הכליאה רשם את כליאתו הן ביומן בית הכלא והן במערכת הממוחשבת ולפני שהודעה על המעצר נמסרה לבני משפחתו, בשפה המובנת לבני המשפחה".
 - ג. בכל העברה של כלוא ממתקן למתקן ירשם, במתקן ממנו יוצא הכלוא, לא רק דבר יציאתו של הכלוא אלא גם היעד אליו הוא מועבר.

- ד. גם הוצאה של כלוא לזמן מוגבל, כגון לדיון משפטי או לחקירה במתקן אחר, תירשם הן ביומן בית הכלא והן במערכת הממוחשבת. הכוונה במונח "זמן מוגבל" היא לזמן שאינו כולל את שעות הלילה (בין השעות 00:00-22:00) או ל-18 שעות רצופות - הקצר שבין השניים. במקרה בו כלוא מועבר ממתקן כליאה למתקן בו ישנה בשעות הלילה או יוצא ממתקן הכליאה בו הוא שוהה ללמעלה מ-18 שעות, יחולו ההוראות בדבר העברת כלוא.
- ה. מקום הכליאה שיצוין במערכת הממוחשבת הינו המקום הפיזי בו נמצא הכלוא. כך לדוגמא, אם הכלוא נמצא בבית הכלא בסאלם השייך לבית הכלא מגידו, יצוין בבירור במערכת הממוחשבת כי הכלוא נמצא בסאלם.
- ו. במערכת הממוחשבת יצוינו, מלבד מקום המעצר ותאריך הקליטה במתקן, הנתונים הבאים: סטטוס הכלוא – אסיר שפוט, עציר מנהלי, עציר ימים וכדו'; תאריך השחרור או המועד להארכת המעצר; פרטי היחידה החוקרת והיחידה העוצרת; תנאים מיוחדים למעצר (לדוגמא: איסור מפגש עם עו"ד) ומידע נוסף ההכרחי לביקור או ייצוג הכלוא.
- ז. משליט הכליאה של השב"ס יפעל 24 שעות ביממה וימסור את כל הפרטים בדבר מעצרו, מקום מעצרו ותנאי מעצרו הרלבנטיים לאגודות ציבוריות שעיסוקן בכך או לעו"ד מיופה כוח המייצג את הכלוא או את בני משפחתו (ראו בג"ץ 6757/95 **חירבאווי נגד מפקד כוחות צה"ל באזור יהודה והשומרון**; לא פורסם). כל המידע הרלבנטי הנ"ל יימצא גם ברשות משליט הכליאה הצה"לי אשר יעודכן בזמן אמת אודות כל שינוי. יוער, כי במצב הנוכחי למשליט הכליאה הצה"לי אין מסוף מחשב המקושר לשב"ס והמתעדכן בזמן אמת. לפיכך, נתונים הנמסרים על ידי משליט הכליאה הצה"לי בהתאם לפסק הדין בעניין חירבאווי אינם משקפים תמיד את המציאות. כתוצאה מכך, בני משפחות או עורכי דין של כלואים הבאים לבקר אותם לא מגיעים תמיד למקום הנכון.
- ח. יובהר בפקודה כי אי מילויה ייחשב כעבירת משמעת. אמנם על פי התוספת השניה לפקודת בתי הסוהר "אי מילוי הוראה... מהוראות פקודות השירות" מוגדר כעבירת משמעת אולם מן הראוי למצוא דרך, אם בפקודה ואם באמצעים אחרים, להבהיר לסגל השב"ס כי אי מילוי הפקודה יעלה למפר הפקודה בדין משמעת.
4. אנו חוזרים על הצעתנו כי טרם תיקון הפקודה תעבירו אותה לעיוננו. נראה כי אין כל סיבה לסרב לבקשתנו זו. כפי שכתבנו לנציב השב"ס ביום 14.11.2007 (במכתב שלא נענה), "בשנת 2006 טיפלנו בלמעלה מ-10,000 פניות של משפחות לאיתור כלואים ובמאות רבות של בקשות מצד משפחות לבקר את יקיריהם בבתי הכלא". הפרקטיקה אותה רכשנו במהלך השנים בטיפול באיתורים של כלואים ובביקורי משפחותיהם מציבה אותנו בעמדה מצוינת לאתר כשלים בפקודה, באם יהיו כאלה חלילה, ואין סיבה כי לא נעבוד בשיתוף פעולה בעניין זה לצורך מניעה של תקלות נוספות ברישום כלואים בעתיד.

בכבוד רב ובב"ח,

ידין עילם, עו"ד