

תאריך: 21.9.05

בתשובה נא לציין: 37220, 37230,
31706

לכבוד
אסנת מנדל, עו"ד
מנהלת מחלקת הבג"צים
פרקליטות המדינה
משרד המשפטים

דחוף ביותר!!! בפקס

שלום רב,

הנדון: קדם בג"צ:
החזרת השירותים הבסיסיים לאוכלוסייה האזרחית ברצועת עזה לאחר הפינוי
מכתבנו מיום 13.9.05

1. בהמשך למכתבי האחרון, אשר טרם נענה ומצורף בשנית (נספח א'), אבקש להוסיף את הדברים הבאים:

יציאה מהרצועה לחו"ל

2. טרם נמצא פתרון שיאפשר את יציאתם של תושבי הרצועה לחו"ל דרך מעבר רפיח. על פי ההסכם בין ישראל למצרים, לא תתאפשר יציאה של פלסטינים דרך מעבר רפיח עד שיוחלט על פתרון הקבע. מובן שאין לכלוא את אוכלוסיית עזה ללא כל אפשרות לצאת לחו"ל, ולו במקרים דחופים או הומניטריים, בתקופת הביניים. על כן, יש להקים מנגנון מידי לטיפול בפניות מסוג זה. מאחר שישראל היא זו המחייבת את סגירת המעבר, דומה כי החלטה של ישראל היא המפתח לפתיחת המעבר על ידי המצרים והפלסטינים, באמצעות תיאום, במקרים הומניטריים דחופים. כל עוד ישראל דורשת את סגירתו ההרמטית של הגבול, מחובתה לדאוג לפתרונות ביניים.

כניסה לישראל לצורך מעבר לגדה המערבית

3. במכתב מיום 15.9.05 הודיע יועמ"ש עזה למוקד כי החלה לפעול ועדת השגות במת"ק ארז לגבי כל מי מבקש להשיג על החלטה למנוע את כניסתו לישראל (לרבות כניסה לצורך מעבר לגדה המערבית). במכתב זה נמסר כי תושבים פלסטינים יוכלו לפנות בעצמם רק דרך ועדת ההשגות, אשר מורכבת מנציגים פלסטיניים, בפקס. לא נמסר מי מטפל בבקשות שמעביר הצד הפלסטיני.

4. עם כל הכבוד, לא מדובר פה בפתרון חדש, או בהתייעלות אלא להיפך, לא יותר מזריית חול בעיניים. מאז ומעולם בקשות לכניסה לישראל הוגשו קודם למת"ק הפלסטיני, שהעביר את הבקשה לצד הישראלי. גם ועדת הערר אינה חדשה, והיא הייתה אחת האפשרויות של תושבי הרצועה להשיג על סירוב ישראלי, במקביל לפניית של ארגוני זכויות האדם ליועמ"ש. גם המצב המשפטי לא השתנה, שכן ישראל ממשיכה לשלוט במעברים לישראל ולגדה המערבית. **אם כן, משמעות השינוי אינה אלא ניסיון נואל לשבש את עבודת ארגוני זכויות האדם, ולסכל את האפשרות של תושבי הרצועה לקבל ייצוג משפטי כבחירתם. לא נוכל לקבל זאת.**

5. למותר לציין, כי התשובה שמקבל הצד הפלסטיני מישראל אינה אלא "מסורב" או "לא מסורב", בלי לנמק ובלי להתייחס לטענות משפטיות שונות, באופן המונע כל אפשרות להתמודד עם החלטות הסירוב של ישראל.

6. לאור האמור, **נבקש לפרסם מייד את שם הגורם המטפל בהשגות ואת דרכי ההתקשרות עמו**, על מנת שנוכל, כמו גם ארגונים ועו"ד אחרים, להמשיך ולייצג את הציבור ולהגן על זכויות האדם, לקבל תשובות מוסמכות ומנומקות וכל זאת, בשקיפות המתחייבת בעניינים אלו.

העתק המכתב מיום 15.9.05 מצורף כנספח ב'.

ההסדר הצפוי לכניסה לישראל

7. ביום 18.9.05 שלח שר הפנים מכתב ליו"ר ועדת הפנים של הכנסת וביקש לקבוע דיון לצו שהוא מתכוון לפרסם, הפוטר את תושבי רצועת עזה מהוראות חוק הכניסה לישראל (צו הכניסה לישראל (פטור תושבי רצועת עזה), התשס"ה-2005). צו זה ניתן עקב העברת הסמכות לפי חוק הכניסה לישראל מהמפקד הצבאי בחזרה לשר הפנים, עם סיום הממשל הצבאי.

8. נבקש להדגיש כי אין לנו התנגדות למהלך, ככל שהוא נוגע לכניסה לישראל לצורך עבודה, למשל. בעניינים כאלו, למרות שהשיקולים הנוגעים לתושבי עזה שונים מאלו הנוגעים לזרים, יש מקום לשיקולים מהסוג המאפיין את משרד הפנים. אולם ככל שהכניסה לישראל היא רק לצורך מעבר לגדה המערבית, הרי שהסמכות למנוע מעבר זה נותרת ביטחונית בלבד, וחלים עליה עקרונות דיני זכויות האדם הבינלאומיים והדין ההומניטרי הבינלאומי.

9. פינוי כוחות הצבא והמתנחלים מעזה לא ניתק את עזה והגדה ולא שינה את הגדרת שטחים אלו כשטח טריטוריאלי אחד, אשר לפלסטינים יש חופש תנועה בין חלקיו. בניגוד לכניסה לישראל לצורך עבודה, כניסה הנתונה לשיקול דעתו של משרד הפנים, כניסה לישראל לצורך מעבר לגדה המערבית הינה כניסה טכנית בעיקרה, מחויבת בשל המציאות הגיאוגרפית וצריכה להתקיים בין לפי הסדר המעבר הבטוח ובין לפי הסדר חלופי. היא אינה ניתנת לביטול אלא מטעמים ביטחוניים מוחלטים.

10. העברת הסמכות והבחינה לידי משרד הפנים, ולידיים אזרחיות בעתיד, תביא למצב בעייתי בו פלסטיני שיבקש לעבור מהגדה המערבית לעזה יקבל היתר מהמפקד הצבאי בגדה המערבית, אלוף פיקוד המרכז, אך כשיבקש לשוב לגדה, יצטרך לקבל את ההיתר משר הפנים.

11. לאור זאת נבקש כי ככל הנוגע למעבר עזה-גדה, יאצול השר את הסמכות לאשר את המעבר בישראל לאלוף פיקוד המרכז, כך שיוכל להמשיך ולטפל בהיתרים על פי חובות המעצמה הכובשת להמשיך ולקיים את הקשר בין חלקי השטח, גם כאשר בחלק מהשטח מסתיים הממשל הצבאי.

העתק המכתב מיום 18.9.05 מצורף כנספח ג'.

העתק נוסחו הצפוי של הצו מצורף כנספח ד'.

כניסת ישראלים לרצועה

12. נושא כניסת ישראלים לרצועת עזה מתחלק לשני עניינים עיקריים – משפחות חצויות וביקורים של קרובי משפחה (בלי להביע עמדה כלשהי לגופו של עניין - אין אנו דנים כרגע בכניסת ישראלים לצרכים אחרים).

13. המשפחות החצויות הן ציבור לא גדול של משפחות, אך מצוקתן היא בוודאי הגדולה ביותר. במהלך הימים האחרונים נודע לנו כי נשים ממשפחות חצויות אשר התקשרו למשרד ישראלים, על מנת לברר אם הן יכולות להאריך את היתריהן, נתבקשו בלשון חד משמעית לארוז את חפציהן ולצאת לישראל, וכי לא יוכלו לשוב לרצועה מרגע שייכנסו לישראל.

14. דרישה זו היא מקוממת ופסולה. ההסדר של המשפחות החצויות חל כבר שנים רבות, כחלק מהחובה של ישראל לכבד את הזכויות המשפחתיות של אזרחיה ותושביה, וההסדר אף עוגן בהתחייבויות הצבא לבית המשפט הגבוה לצדק (בג"צ 10043/03 אבאג'יאן נ' מפקד כוחות הצבא ברצועת עזה). מדינת ישראל אינה מתירה לפלסטינים מעזה להתגורר עם בני זוגם וילדיהם בישראל ועל כן מתגוררות משפחות אלו, על ילדיהן, ברצועה. יש למצוא פתרון מיידית על מנת שמשפחות אלו יוכלו להמשיך את שגרת חייהן ללא חשש מפרידות כפויות וממושכות.

15. סעיף 24 (א) לחוק יישום תכנית ההתנתקות, התשס"ה-2005, קובע כי: "החל ביום הפינוי של שטח מפונה, לא ייכנס ישראלי לאותו שטח, ולא ישהה בו, אלא בהיתר שייתן לו המפקד ובהתאם לתנאי ההיתר". "המפקד" הוא מפקד כוחות הצבא בעזה או אלוף פיקוד דרום. הנה כי כן, אלוף פיקוד הדרום מוסמך כבר עתה לתת לישראלים היתר כניסה לשטח הרצועה. לאור זאת אנו דורשים, כי תודיעו כי אזרחים ותושבים המתגוררים עם בני זוגם וילדיהם ברצועה, יוכלו להמשיך לשהות ברצועה, להיכנס לישראל ולחזור למשפחתם, כפי שהיה מקובל עד כה.

16. סעיף 24 (א) לחוק נכון גם לגבי כניסת ישראלים לביקורים ברצועה. לעניין זה אנו רואים את אלוף פיקוד הדרום כמי שנושא בהתחייבויות שניתנו במסגרת בג"צ אבאג'יאן, הנ"ל, ובמסגרת בג"צ 552/05 המוקד להגנת הפרט נ' מפקד כוחות הצבא ברצועת עזה. נזכיר, כי

התחייבויות הצבא בעניין זה כוללות (מעבר לעניין המשפחות החצויות) מתן אפשרות לביקור של קרובי משפחה במקרים הומניטריים וביקורים משפחתיים בחגים.

17. גם בעניין זה אין זמן להתמהמה, שכן ישנם מקרים דחופים, כמו לוויה או מחלה קשה חלילה, אשר מחייבים מתן פתרון מיידי לאזרחים ותושבים ישראלים המעוניינים להיכנס לרצועה. ביום 20.9.05 עמלנו במשך שעות על הכנסתו של תושב ישראלי ללוויית אחותו בעזה, והדבר התאפשר רק לאחר שיחות טלפון לגורמים רבים, לרבות היועמ"ש עצמו, לשכת אלוף הפיקוד, נציג דבל"א ומפקד משרד ישראלים. **על כן נבקשכם להודיע כי משרד ישראלים ימשיך לטפל בבקשות בשמו של אלוף הפיקוד, לפרסם את פרטי ההתקשרות הן למשרד ישראלים והן ליועץ המשפטי, המטפל בהשגות על החלטות הסירוב, ולתת לכך פרסום ראוי.**

18. כמו כן נבקש להיערך לביקור ישראלים ברצועה בחג המוסלמי, עיד אל פיטר, החל בתחילת חודש נובמבר הקרוב.

לסיכום

19. מאז מכתבנו הקודם, טרם נמסר לנו על כל פתרון ביניים עד להתבהרות המצב הנורמטיבי החדש. השתהות זו פוגעת פגיעה קשה ומיותרת באוכלוסייה האזרחית הפלסטינית בעזה.

20. לאור כל האמור, נבקש את תגובתכם, גם אם לחלק מהעניינים הנ"ל, תוך זמן קצר ביותר, על מנת למנוע פנייה שלא לצורך לערכאות.

בכבוד רב,

גיל גן-מור, עו"ד

לוט : נספחים א'-ד

העתק:

שר הביטחון

שר הפנים

אלוף פיקוד דרום

מתאם פעולות הממשלה בשטחים

ראש מחלקת הדין הבינלאומי

יועמ"ש עזה

יועמ"ש גדמ"ע

תאריך: 13.9.05

בתשובה נא לציין: 37230, 37220

לכבוד
אסנת מנדל, עו"ד
מנהלת מחלקת הבג"צים
פרקליטות המדינה
משרד המשפטים

דחוף ביותר!!! **בפקס**

שלום רב,

הנדון: **קדם בג"צ:**

החזרת השירותים הבסיסיים לאוכלוסייה האזרחית ברצועת עזה לאחר הפינוי

21. פנייתי זו נעשית בשם המוקד להגנת הפרט – ארגון זכויות אדם המטפל מזה שנים רבות בהגנה על זכויות האדם של פלסטינים, תושבי רצועת עזה.

22. ביום 11.9.05 עזב אחרון החיילים את שטח רצועת עזה והאחריות על שטחים אלו הועברה לרשות הפלסטינית, בהתאם למנשר מיום 12.9.05. יחד עם זאת, המעברים לתוך ישראל, לגדה המערבית ולחו"ל נותרו עדיין בשליטתה הבלעדית של ישראל. בנסיבות אלו מובן שהצבא נותר אחראי על היבטים רבים בחייה של האוכלוסייה האזרחית ברצועה.

23. למרבה הצער, התחוור לנו במהרה, כי אף שתוכנית ההתנתקות הינה עובדה מוגמרת מזה למעלה מחצי שנה, הפינוי לא לווה בתוכניות מסודרות, אשר יבטיחו את המשך החיים התקינים של האוכלוסייה האזרחית הפלסטינית. נכון לעכשיו, מעבר רפיח נסגר באופן הרמטי אך טרם נפתח מעבר חלופי, לשכת יועמ"ש עזה אינה מטפלת בבקשות, שכן אין להם מכשיר פקס או מחשבים, המוקד ההומניטרי אינו מוכן להשיב לפניות, אין תיאום בין המת"ק הפלסטיני והישראלי, ועל כן לא מטופלות בקשות למעבר בין עזה לגדה או בקשות לכניסה לישראל ובמשרד ישראלים אין מכשיר פקסימיליה ועל כן לא ניתן לשלוח לשם בקשות.

24. בימים האחרונים פנינו לגורמים שונים בדרישה לחדש לאלתר את הטיפול באוכלוסייה האזרחית, ובמיוחד בפניות דחופות שאינן סובלות דחוי. כל שנאמר לנו הוא כי יש כרגע בלבול רב, וכי הדברים יתבהרו בעתיד.

25. עם כל הכבוד, לתושב הרצועה, שחייב לצאת לחו"ל בדחיפות על מנת לתרום כליה לאחיו המאושפז בבית החולים במצרים, אין אפשרות לחכות כי הדברים יתבהרו. האישה שחייבת

לעבור לגדה לצורך בדיקת MRI דחופה לגילוי גידול סרטני, בדיקה המתבצעת רק בגדה המערבית, אינה צריכה לשלם בבריאותה על הבלבול שנוצר.

26. אנו ערים לשינוי שחל ברצועת עזה, אולם העובדה כי הצבא ימשיך לשלוט במעברים גם לאחר הפינוי הייתה ידועה מראש. **גם אם הדברים נמצאים, כנטען, בתהליך גיבוש או במו"מ, חייב להימצא פתרון ביניים מסודר לכל העניינים שציינתי לעיל ועד עתה לא קיבלנו כל פתרון מתקבל על הדעת.**

27. לאור האמור אבקשך להודיעני בדחיפות רבה מה בכוונתכם לעשות כדי להחזיר למסלולם את החיים האזרחיים, וכיצד בכוונתכם לטפל בפניות דחופות הכרוכות במעבר באחד המעברים או בתיאום עם הצד הפלסטיני.

בכבוד רב,

גיל גן-מור, עו"ד

העתק:
שר הביטחון
אלוף פיקוד דרום
מתאם פעולות הממשלה בשטחים
ראש מחלקת הדין הבינלאומי
יועמ"ש עזה (באמצעות הפקס של דבל"א)
יועמ"ש גדמ"ע

לישראל	הגנה	צבא
עזה	חבל	אזור
המשפטי		היועץ
08-6741462/3		טל':
08-6741650		פקס:
161099	-	220/7
התשס"ה	באלול	יא'
2005	בספטמבר	15

לכבוד:

"במחוקק הפלסטי" (הפיס)

הנדון: ועדת ההשגות לענייני מניעות כניסה לישראל

1. הריני מתכבדת להודיעך, כמי שעוסק בייצוג תושבי רצועת עזה שכניסתם לישראל נמנעה ע"י הרשויות, כי החלה לפעול ועדת השגות במנהלת התיאום והקישור ב"ארז".
2. ועדה זו הוקמה בהסכמה עם הרשות הפלסטינית ותכליתה לאפשר לתושב הרצועה, שבקשתו להיכנס לישראל לצרכים שונים סורבה מטעמים ביטחוניים ואו בשל מניעה משטרתית, להשיג על מניעתו זו.
3. ההשגות תובאנה בפני הועדה ע"י נציגי הרשות הפלסטינית. על תושב הרצועה, המעוניין להגיש השגה, לפנות למשרדי הקישור של הרשות הפלסטינית ברצועה (בטל': 08-2829649/7 פקס: 08-2829648).
4. הננו תקווה שפעילות הועדה תביא לשיפור הטיפול במי שרואה עצמו נפגע מהחלטת הרשויות בעניינים האמורים.

ב ב ב ר ב ה
מיטל זריהן, סגן
עוזרת ליועץ המשפטי
בשם היועץ המשפטי
המשפטי



שר הפנים

י ר ו ש ל י ם

י"ד באלול התשס"ה

18 בספטמבר 2005

לכבוד:

חה"כ גאלב מגיאדללה - יו"ר ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת

הנדון: צו הכניסה לישראל (פטור לתושבי רצועת עזה)

הריני מצרף בזאת את נוסח צו הכניסה לישראל (פטור תושבי רצועת עזה), התשס"ה - 2005.

בהתאם לחזרות סעיף 17(ב) לחוק הכניסה לישראל י"ר הפנים רשאי, אחרי התיעצות עם ועדת הפנים של הכנסת, בצו שיורסם ברשומות, לפטור סוגי אנשים נוספים מהוראות חוק זה, כולו או מקצתו, כליל או בסייגים". לפיכך, מועבר נוסח הצו לצורך קיום חובת ההתיעצות.

צו זה נועד להסדיר את כניסתם של תושבי רצועת עזה לישראל בעקבות יישום תכנית ההתנתקות. עד לאחרונה תוסדר נושא זה בצו הכניסה לישראל (פטור תושבי יהודה ושומרון, רצועת עזה וצפון סיני, מרכז סיני, מרחב שלמה ורמת הגולן), תשכ"ח - 1968. צו זה קבע כי תושב אחד המקומות הללו, אשר קיבל חיתר מאת מפקד כוחות צבא הגנה לישראל בשטח פטור מחזרות סעיף 7 לחוק הכניסה לישראל ומחזרות החוק בדבר אשרות ורשיונות לשיבת מעבר או ביקור.

עם ביטול הממשל הצבאי במסגרת יישום תכנית ההתנתקות בוטלה סמכותו של המפקד הצבאי בכל הנוגע למתן חיתרים לתושבי רצועת עזה והסמכות כיום הינה בידי שר הפנים על פי חזרות חוק הכניסה לישראל. בהתאם לכך, מוצע נוסח צו הנוגע לתושבי רצועת עזה, וקובע כי תושב רצועת עזה, אשר קיבל חיתר ממנהל מינהל אוכלוסין או ממי ששר הפנים הסמיכו לכך, פטור מחזרות חוק הכניסה לישראל כמתואר לעיל.

תוקף הצו יהיה למשך חצי שנה, וזאת על מנת לבחון את האפשרויות השונות לאורח התהליכים ולהסדרת הנושא של מתן אשרות ורשיונות ישיבה בישראל לתושבי רצועת עזה.

אבקשך להעלות על סדר היום של הועדה את הנוסח המצורף.

לכבוד רב,

אופיר פז-פינס
שר הפנים



שר הפנים

צו הכניסה לישראל (פטור תושבי רצועת עזה), התשי"ה – 2005

בתוקף סמכותי לפי סעיף 17(ב) לחוק הכניסה לישראל, התשי"ב – 1952¹ (להלן – החוק), ואחר-כך התייעצות עם ועדת הפנים של הכנסת, אני מצווה לאמור:

1. פטור תושבי רצועת עזה

תושב רצועת עזה הנכנס לישראל משטח רצועת עזה מכוח היתר, לרבות היתר כללי, שנתן מנהל מיוחד האוכלוסין או מי שחסימך לכך שר הפנים, פטור מהוראות סעיף 7 לחוק ומהוראות החוק בדבר אשרה ורשיון לשיבת מעבר או ביקור, כל עוד הוא מקיים את תנאי ההיתר כאמור. לענין צו זה – "תושב רצועת עזה" – מי שמתגורר ברצועת עזה, וכן מי שרשום כתושב רצועת עזה במרשם האוכלוסין של המועצה הפלסטינית.

2. תוקף

צו זה יעמוד בתוקפו עד ליום ב' בניסן התשי"ו (31 במרס 2006)

שר הפנים
אופיר פז פינס

התשי"ה, _____ ב
(_____ ב, 2005)
(חמ 2597 - 3)

¹ ס"ת התשי"ב, עמ' 354.