

בבית דין לעררים - ירושלים

בפני כב' הדיין אילן חלבגה

העוררים בעררים:

1) 1794-19 אבו סרייה, ת"ז , דיון קבוע ליום: 19.5.2019

2) 1296-19 מסוזדי, ת"ז , דיון קבוע ליום: 5.5.2019

ע"י ב"כ עו"ד בנימין אחסתרליבה ואח'

מ"המוקד להגנת הפרט",

טל' 02-6283555 פקס 02-6276317

- נ ג ד -

המשיבה **מדינת ישראל- רשות האוכלוסין וההגירה**

באמצעות הלשכה המשפטית

טל' 02-5489888 פקס 02-5489886

דואר אלקטרוני AratimJM@piba.gov.il

הודעה מטעם המשיבה ובקשה למחיקת העררים וביטול הדיונים ככל שנקבעו

1. עניינם של העררים אשר בנדון הוא באי מתן מענה מצד המשיבה לבקשת העוררים בקשת איחוד משפחות ו/או לרישום ילדים אשר הוגשה בלשכת המשיבה במזרח ירושלים.
2. במסגרת הודעה זו תבקש המשיבה לפרוס בפני בית הדין הנכבד את התמונה המלאה בכל הנוגע לפעילות לשכת מזרח ירושלים תוך דגש על בבקשות איחוד משפחות (להלן: "**בקשות אחמ"ש**") ובקשות לרישום ילדים.
3. לשכת רשות האוכלוסין במזרח ירושלים (להלן: "**לשכת מזרח ירושלים**") מטפלת באוכלוסייה המונה כ- 300,000 תושבים ואזרחים. לשכת מזרח ירושלים מטפלת במגוון רחב של שירותי מרשם ומעמד ובכלל זה בקשות לאיחוד משפחות, בקשות לרישום ילדים, בקשות להשבת תושבות, בקשות להתאזרחות ועוד.
4. לאור העובדה כי מרבית העררים המוגשים לבית הדין הנכבד בשל אי מתן מענה, בתיקים המטופלים בלשכת מזרח ירושלים, עוסקים רובם בבקשות לאיחוד משפחות ורישום ילדים תבקש המשיבה לפרט את הנתונים הרלוונטיים אודותן:
בקשות לאיחוד משפחות- הלשכה מטפלת מדי שנה באופן חוזר בכ- 6,500 בקשות קיימות לאיחוד משפחות, כלומר מתן היתרי שהייה מתחדשים בהתאם להוראות חוק האזרחות והכניסה לישראל (הוראת שעה), התשס"ג-2003, על כל הכרוך בכך. ככלל, מדי שנה נדרשת הלשכה לשוב ולבצע בדיקות של מרכז תיים, כנות קשר, חיים משותפים, וכן לפנות מחדש לגורמי הביטחון ומשטרת ישראל, בטרם ניתן היתר שהייה לשנה נוספת לבן הזוג המוזמן.

בנוסף, מדי שנה מוגשות כ- 600 בקשות חדשות לאיחוד משפחות, וכ- 1,200 בקשות חדשות משנה 2016 ממתיונות לבדיקה.

בקשות לרישום יילוד שרק אחד מהוריו תושב ישראל - מידי שנה מוגשות כ- 1,800 בקשות חדשות וכרגע ממתיונות לבדיקה כ- 1,500 בקשות.

לעניין זה יצוין, כי בשונה מרישום יילוד בלשכות ברחבי הארץ, כאן עסקינן במצב נפוץ יחסית במזרח ירושלים, בו הורים מגיעים לרשום את היילוד, אך רק אחד מהם הוא תושב ישראל. משכך, ומאחר שמשמעות הרישום היא מתן מעמד בישראל, על הגורם המקצועי בלשכה לבצע בחינה מדוקדקת של הבקשה – כגון, בחינת מרכז החיים ועוד – והדברים עשויים לחימשך זמן רב.

5. בנוסף, תיקוני חקיקה, החלטות ממשלה, החלטות שרים ופסיקת בית המשפט הנכבד, אשר קבעו חקלות לאוכלוסייה הבאה בגדרו של חוק הוראת השעה הביאו לעלייה בהיקפי העבודה של הלשכה. כך למשל, החלטת שר הפנים על "שדרוג" מעמדו של מי שהגיש בקשה לאיחוד משפחות לפני סוף שנת 2003 הביאה לכך שהלשכה במזרח ירושלים נדרשה לבדוק מחדש כ- 1,200 מקרים, מתוך כ- 2,000 מקרים אשר נבדקו בכלל הלשכות.

6. במסגרת זו, נבקש לעדכן את בית הדין הנכבד כי בפני בית המשפט העליון בשבתו כבג"ץ התנהלו בשנה האחרונה מספר עתירות אשר עסקו בעיכוב החל במתן מענה בבקשות להתאזרחות בלשכת מזרח ירושלים. במסגרת אותן עתירות נדון גם נושא העומס בו מצויה הלשכה. במסגרת אותן עתירות עדכנה המשיבה כי בנושא התקיימו מספר ישיבות משותפות עם פרקליטות המדינה, מחלקת יעוץ וחקיקה ונציגי רשות האוכלוסין וההגירה. בישיבות אלו הובהר כי מנכ"ל הרשות מודע היטב לעומס הרב המוטל על לשכת מזרח ירושלים, ולמכלול המשתמע מכך, וכי ננקטים שורה של צעדים לטיפול בכך.

7. עוד עדכנה המשיבה כי בין ייתר הפעולות לתקלת העומס בלשכת מזרח ירושלים נשכרה חברת ייעוץ ארגוני שבחנה את תחליכי העבודה בלשכת מזרח ירושלים ובכל זאת את עומס העבודה המוטל על לשכה זו, אל מול תקני כוח האדם הקיימים וכי על מנת לטפל בטווח הזמן המיידית בעומס הקיים, נפתחה לשכת משנה באזור מעבר קלנדיה ובה שמונה עמדות קבלת קהל למתן שירותי מרשם. כמו כן, נעשות פעולות להנגשת שירותי מרשם באינטרנט ובעמדות שירות מהיר בכדי לחסוך זמן והגעה ללשכה.

8. בהמשך לכך, בין ההמלצות העיקריות שניתנו על ידי חברת הייעוץ, הומלץ על ביצוע פרויקט ייעודי לטיפול בבקשות שהצטברו, וזאת באמצעות גיוס סטודנטים לצורך טיפול בבקשות וצמצום הפערים. ואכן לאחרונה, לאחר השלמת הליכי מכרז, הושלמה מצבת התקנים של לשכת מזרח ירושלים במלואה (עד אז הלשכה פעלה בחסר), ובכלל זה גיוס סטודנטים אשר חלקם יטפלו בבקשות להתאזרחות וחלקם יוקצו לסיוע לצוות הקיים בטיפול בבקשות האחמ"ש ורישום ילדים.

9. במסגרת אותן עתירות אשר עסקו בבקשות להתאזרחות הוצגה תוכנית עבודה בה פורטו יעדים לטיפול בבקשות. בהמשך לכך, ובשים לב לכמות העררים המוגשת לבית הדין הנכבד שעניינם אי מתן מענה בבקשות לרישום ילדים ולאיחוד משפחות בנתה המשיבה תוכנית עבודה גם לצמצום הפערים אלו תוד הגדרת לוחות זמנים, כדלקמן;

בקשות לאיחוד משפחות

- עד לסוף חודש דצמבר 2019 תינתן החלטה סופית בבקשות אשר נותרו פתוחות משנת 2017.
- עד סוף חודש דצמבר 2020 תינתן החלטה סופית בבקשות אשר נותרו פתוחות משנת 2018.

בקשות ליישום ילדים

- עד סוף חודש יוני 2019 תינתן החלטה סופית בבקשות אשר נותרו פתוחות משנת 2016.
- עד סוף חודש דצמבר 2019 תינתן החלטה סופית בבקשות אשר נותרו פתוחות משנת 2017.
- עד סוף חודש דצמבר 2020 תינתן החלטה סופית בבקשות אשר נותרו פתוחות משנת 2018.

10. עוד יודגש, כי ההנחיה באשר לאופן הטיפול בבקשות במסגרת תוכנית העבודה האמורה לעיל, היא, כי ככלל, הבקשות תטופלנה לפי סדר הגשתן הכרונולוגי. לצד זאת, לשם הצגת תמונה עובדתית מדויקת ומלאה בפני בית הדין הנכבד, כי חלק מהבקשות שהוגשו בשנים 2016, 2017 ו-2018, כבר טופלו ונסגרו, אך זאת בהיותן, בין השאר, בקשות הקשורות בבקשות שהוגשו בשנים מוקדמות יותר ועוסקות באותו תא משפחתי (למשל – הורים שילדיהם הפכו לבגירים בשנים אלה והגישו בקשות נפרדות, הקשורות באופן מהותי לבקשות היישנות), באשר הבדיקות שנעשו ביחס למוקדמות ולמאותרות הן אותן בדיקות; בקשות שהתברר סמוך לאחר הגשתן כי אין מקום להוסיף ולטפל בהן בשל הודעה מגורמי הביטחון על קיומה של מניעה ביטחונית או פלילית; בקשות שהוגשו בעניין עתירות קודם לתקופה שבה בג"ץ 2792/17 הביא לשינוי שיטת העבודה בלשכת מזרח ירושלים; ועוד כיוצא בכך. תוכנית העבודה האמורה לעיל תתבצע במקביל לעבודה השוטפת של הלשכה.

11. הפועל היוצא מכל האמור לעיל הוא, שכפי שפורט לעיל, הגורמים הרלבנטיים ברשות האוכלוסין וההגירה מודעים היטב לבעייתיות שבמצב הקיים, ובעקבות כך נוקטים בשורה של צעדים רוחביים לטיפול בעומס הכבד המוטל על לשכת מזרח ירושלים. זאת במטרה להחיש את קצב הטיפול בבקשות השונות המטופלות על ידי לשכת מזרח ירושלים, ובכדי להביא לשיפור וטיוב של השירות הניתן לתושבים בלשכה זו. המשיבה סבורה כי הפעולות שפורטו לעיל צפויות להביא להפחתת העומס בלשכת רשות האוכלוסין במזרח ירושלים, ולסגירת הפערים שנוצרו בטיפול בבקשות שהוגשו ללשכת מזרח ירושלים בשנים האחרונות ובפרט בבקשות להתאזרחות, איחוד משפחות ורישום ילדים.

12. נוכח כל האמור לעיל, סבורה המשיבה כי אין מקום לבחון פעת את העררים שבנדון במתכונתם הנוכחית ובכך ליתן עדיפות לעוררים, על פני אנשים רבים אחרים שפנו בבקשת איחוד משפחות או רישום ילדים קודם להם, אך לא פנו בערר לבית הדין הנכבד. זאת, מקום שבו טרם עלה בידי פקידי לשכת מזרח ירושלים לסיים את הטיפול בבקשות שהוגשו קודם לבקשת העוררים, על אף הצעדים שנקטו עד כה, ויינקטו בהמשך, שפירוט על אודותיהם נמסר לעיל. המשיבה תטען כי אין מקום לתעדף בקשות אך ורק בשל יכולת כלכלית של אדם אחד (תשלום אגרה ושכר טרחת עורך דין), על פני אנשים אחרים שאין בידם את אותה יכולת כלכלית, או מודעות לאפשרות לפעול בדרך זו, מבלי שהוצגו טעמים הומניטאריים חריגים המצדיקים מתן יתרון זה.

13. בהינתן כל זאת, בשים לב לתהליכים שאותם מקדמת המשיבה בימים אלו, ובהם תכנית העבודה שנקבעה לטיפול בבקשות התלויות ועומדות; ובהינתן עמדת המשיבה כי מטעמים של צדק ושוויון אין מקום להקדים את הטיפול בבקשת העוררים על פני בקשות אחרות שהוגשו קודם לה, הרי שהטיפול בבקשת העוררים, בעררים שבנדון, ייעשה בהתאם לאמור בסעיף 8 שלעיל.

14. בגסיבות אלה, עמדת המשיבה היא כי על פני הדברים העררים במתכונתם הנוכחית מתייתר ואין מקום לדון בהם כעת ודינם להימחק. אשר על כן, מתבקש בית הדין הנכבד להורות על מחיקת העררים וביטול הדיונים ככל שאלה נקבעו.

15. הודעת עדכון זו נתמכת בתצהירו של מר רועי כהן, יועץ בכיר למנכ"ל רשות האוכלוסין וההגירה.

היום: י' ניסן תשע"ט, 15 אפריל 2019

נאוה מזון-זפרן, עו"ד
לשכה משפטית
רשות האוכלוסין וההגירה