



CENTER FOR  
THE DEFENCE OF  
THE INDIVIDUAL

**המוקד להגנת הפרט**

**مركز الدفاع عن الفرد**

רחוב אבו עוביידה 4  
ירושלים 97200  
טל. 02.6283555  
פקס. 02.6276317

شارع أبو عبيده ٤  
القدس ٩٧٢٠٠  
هاتف. ٠٢. ٦٢٨٣٥٥٥  
فاكس. ٠٢. ٦٢٧٦٣١٧

mail@hamoked.org.il  
www.hamoked.org.il

תאריך : 24.3.2015  
בתשובה נא לציין : 80521

**בדואר רשום**

לכבוד  
מר עבד אלכרים מסאלחה  
מנהל סניף בנק הפועלים  
סניף 696 ירושלים המזרחית  
רח' אלזהרה 10  
ירושלים 97200

שלום רב,

הנדון : **סירוב לפתוח חשבון בנק לפלסטיני בניגוד לצו איסור הלבנת הון**  
**(חובת זיהוי, דיווח וניהול רישומים של תאגידים בנקאיים למניעת**  
**הלבנת הון ומימון טרור)(תיקון), התשע"ד-2014**  
**מרשי, מר אבו גאד אללה, ת"ז**

1. הריני לפנות אליך ולהתלונן בגין הסירוב לפתוח חשבון בנק למר פתח אבו גאד אללה, שפרטיו בנדון, בסניף בנק הפועלים בירושלים המזרחית ברחוב אלזהרה, שהנך עומד בראשו, וזאת אך ורק בשל היותו פלסטיני. סירוב זה עומד בניגוד לתיקון החדש לצו איסור הלבנת הון (חובת זיהוי, דיווח וניהול רישומים של תאגידים בנקאיים למניעת הלבנת הון ומימון טרור), התשע"ד-2014 (להלן: **התיקון החדש לצו איסור הלבנת הון או התיקון לצו או התיקון החדש**). העתק מייפוי הכוח מצורף ומסומן **א**; העתק מתעודת הזהות הפלסטינית מצורף ומסומן **ב**.
2. המוקד להגנת הפרט הינו ארגון זכויות אדם הפועל מזה למעלה מעשרים שנה להגנה וקידום זכויותיהם של פלסטינים מהשטחים הכבושים, לרבות ירושלים המזרחית.
3. מר אבו גאד אללה הינו פלסטיני שמחזיק בהיתר שהייה בישראל במסגרת הליך לאיחוד משפחות עם אשתו, תושבת ירושלים (להלן **הליך אחמ"ש**). הוא מנהל את מרכז חייו בישראל, מתגורר עם משפחתו בירושלים ועובד בישראל. לצערנו, מעמדו של מר אבו גאד אללה, בדומה למאות אחרים, לא ישודרג כל עוד עומד בתוקפו חוק האזרחות והכניסה לישראל (הוראת השעה), תשס"ג-2003. העתק מהיתר השהייה במסגרת הליך אחמ"ש מצורף ומסומן **ג**.
4. ביום 2.8.2014 נכנס לתוקף התיקון החדש לצו איסור הלבנת הון ובו מצוין מפורשות כי ניתן לפתוח חשבון בבנק ישראלי לפלסטינים מהגדה המערבית ורצועת עזה שיש להם זיקה לישראל (כגון פלסטינים בהליך אחמ"ש). התיקון לצו פורסם ברשומות ביום 2.2.2014. הנוסח המשולב של הצו מפורסם באתר האינטרנט של המפקח על הבנקים. יודגש כאן, כי התיקון לצו בא בעקבות פניית המוקד להגנת הפרט אל המפקח על הבנקים, בדרישה לבטל את האיסור על פתיחת חשבון בנק לפלסטינים החיים בישראל בהיתרי שהייה מתחדשים במסגרת הליך לאחמ"ש. המוקד הדגיש בפנייתו, כי פתיחת חשבון בנק תפתור את מצוקתם של אלפי פלסטינים ותאפשר להם ליהנות מעצמאות כלכלית בישראל.

העתק מצו איסור הלבנת הון (חובת זיהוי, דיווח וניהול רישומים של תאגידים בנקאיים למניעת הלבנת הון ומימון טרור)(תיקון), התשע"ד-2014, מצורף ומסומן ד ;

העתק מכתב התשובה של מר עידו יד שלום, מנהל יחידת ההסדרה, הפיקוח על הבנקים, מיום 27.4.2014 למכתב המוקד להגנת הפרט בסוגיית פתיחת חשבון לפלסטינים בבנקים ישראליים, (בדגש על סעיף 3 למכתב) מצורף ומסומן ה. העתק ממכתבו של מר עידו יד שלום, מנהל יחידת ההסדרה, מיום 8.12.2014 מצורף ומסומן ו.

5. לאור תיקון הצו וכניסתו לתוקף, פנה מר אבו גאד אללה ביום 8.3.2015 אל סניף בנק הפועלים ברחוב אלזהרה בירושלים המזרחית, וביקש מהפקיד לפתוח חשבון בנק. הפקיד סירב לפתוח חשבון עבורו אך ורק בשל היותו פלסטיני. מר אבו גאד אללה טען כי קיים חוק חדש שמאפשר לו לפתוח חשבון בנק, והציג את היתר שהייה שלו, ואת המסמך המאשר את בקשתו לאיחוד משפחות בישראל מטעם משרד הפנים. בנוסף הסביר מר אבו גאד אללה כי הוא חי ועובד בישראל. למרבה הצער, דבריו נפלו על אוזניים ערלות!

6. הסירוב לפתוח למר אבו גאד אללה חשבון בנק הינו בלתי חוקי ומנוגד לתיקון החדש לצו, שמציין מפורשות את האפשרות לפתוח לפלסטינים חשבון בבנק ישראלי.

7. הסירוב לפתוח חשבון בנק למר אבו גאד אללה עומד גם בניגוד לסעיף 2(א) לחוק הבנקאות (שירות ללקוח), תשמ"א-1981, לפיו תאגידים בנקאיים אינם רשאים לסרב "סירוב בלתי סביר" לתת שירותים בנקאיים, לרבות פתיחת חשבון עו"ש ללא בדיקה פרטנית. על פי החוק, אין מקום לסרב לפתוח חשבון בנק אך ורק על רקע השתייכות לאומית.

8. הסירוב לפתוח חשבון בנק למר אבו גאד אללה עומד בניגוד לחוק איסור הפליה במוצרים, בשירותים ובכניסה למקומות בידור ולמקומות ציבוריים, תשס"א-2000. מטרת החוק, בין היתר, מניעת הפליה במוצרים ושירותים, כולל שירותי בנקאות, מחמת גזע, דת, לאום, ארץ מוצא או השקפה.

9. **אנו מקווים כי הסירוב לפתוח למר אבו גאד אללה חשבון בנק בסניף בנק הפועלים ברחוב אלזהרה בירושלים מקורו בטעות, ובפער מידע אודות התיקון החדש לצו, שפורט לעיל, אצל פקידי המחלקה לפתיחת חשבונות אצלכם בבנק.**

10. לאור האמור לעיל נבקש :

א. להזמין לאלתר את מר אבו גאד אללה לפתוח חשבון בנק בסניפכם.

ב. לאפשר לכל פלסטיני בעל זיקה לישראל, לרבות פלסטיני בעל היתר שהייה במסגרת הליך לאיחוד משפחות בישראל, לפתוח חשבון בנק בסניף.

ג. לעדכן את הפקידים והפקידות אודות התיקון החדש לצו והשלכותיו.

11. לטיפולך ותשובתך בהקדם אודה!

בכבוד רב,

עביר גובראן-דכוור,  
עורכת דין

לוט : א-ו

העתקים :

מר דוד זקן, המפקח על הבנקים

מר עדו יד שלום, מנהל יחידת ההסדרה, הפיקוח על הבנקים