

בג"ץ 2280/20
בג"ץ 2282/20

בבית המשפט העליון
בשבתו כבית המשפט הגבוה לצדק

1-8. גאננס ואח'

על ידי ב"כ עו"ד נדיה דקה ואח'
מהמוקד להגנת הפרט מיסודה של ד"ר לוטה זלצברגר
רח' אבו עוביידה 4, ירושלים 97200
טל: 02-6283555; פקס: 02-6276317

העותרים בבג"ץ 2280/20

1-3. עו"ד עביר בכר ואח'

על-ידי עוה"ד איה חאגי עודה ואח'
מעדאלה – המרכזי המשפטי לזכויות המיעוט הערבי בישראל
רח' יפו 94, חיפה
טל: 052-6538950; פקס: 04-9503140
4. אלדמיר – ארגון סיוע לאסירים וזכויות אדם

העותרים בבג"ץ 2282/20

נ ג ד

1-2. שירות בתי הסוהר ואח'

על ידי פרקליטות המדינה מחלקת בג"צים
רח' צאלח א-דין 29 ירושלים
טלפון: 073-3925246; פקס: 02-6467011

המשיבים בבג"ץ 2280/20

1-3. ראש הממשלה ואח'

על ידי פרקליטות המדינה מחלקת בג"צים
רח' צאלח א-דין 29 ירושלים
טלפון: 073-3925246; פקס: 02-6467011

המשיבים בבג"ץ 2282/20

הודעה משלימה מטעם המדינה

1. בהתאם להחלטת בית המשפט הנכבד מיום 27.5.20 ולבקשה להארכת מועד קצרה, מתכבדים המשיבים להגיש הודעה משלימה מטעמם.

2. במסגרת החלטת בית המשפט הנכבד התבקשו המשיבים להתייחס לנושאים הבאים:

"(א) הארכת ההכרזה לפי תקנה 2 לתקנות שעת חירום (מניעת כניסת מבקרים ועורכי דין למקומות מעצר ובתי הסוהר), התש"ף-2020 (להלן: התקנות).

(ב) המשך יישום הצהרתם בדבר קשר טלפוני עם אסירים או עצורים קטינים, בסייגים שנקבעו.

(ג) יישום ההצהרה בדבר קיום קשר טלפוני עם עצירים או אסירים בגירים, בסייגים עליהם הוצהר.

(ד) האופן שבו מיושם ההסדר הלכה למעשה ביחס לעתירות אסירים ודיונים בוועדות שחרורים.

(ה) הפעלת הסמכות לפי תקנה 5 לתקנות, מעבר לקטגוריות שנקבעו בתיקון האחרון של התקנות."

3. המשיבים יתייחסו להלן לנושאים האמורים.

4. אשר להארכת ההכרזה, נעדכן כי ביום 27.5.20 חתם השר לביטחון הפנים על "הכרזה על סכנת הדבקה בנגיף הקורונה בבתי הסוהר ובמקומות מעצר", מכוח תקנה 2 לתקנות שעת חירום (מניעת כניסת מבקרים ועורכי דין למקומות מעצר ובתי הסוהר), התש"ף-2020 (להלן: **התקנות**), שתוקפה מיום 27.5.20 ועד יום 8.6.20 (י"פ 8886, התש"ף, בעמ' 6264).

יוזכר, כי בהתאם לסעיף 39(ו) רישא לחוק-יסוד: הממשלה, תוקפן של התקנות יפקע בתוך שלושה חודשים מיום התקנתן, קרי, תוקפן עד יום 15.6.20.

צילום הכרזת השר לביטחון פנים, כפי שפורסמה ברשומות, מצורף ומסומן **מ/ש1**.

5. אשר לשיחות טלפוניות לעצורים ואסירים ביטחוניים קטינים, נציין, כאמור בתגובת המדינה לעתירות מיום 1.4.20 (להלן: **תגובת המדינה**), כי לקטינים המוחזקים בבית הסוהר דמון ניתנות שיחות טלפוניות לבני משפחה במסגרת הפיילוט שנערך, ובכפוף לתנאים ולמגבלות במסגרתו (ראו: סעיפים 54-55 ו-109 לתגובת המדינה).

בנוגע לעצורים ואסירים ביטחוניים קטינים שלא מוחזקים בבית סוהר דמון (אשר מוחזקים בבתי הסוהר עופר ובמגידו), ב"הוראת השעה – פק"ץ 03.02.00 כללים ביחס לאסירים ביטחוניים: שיחות טלפון מפוקחות לקטינים בתקופת מצב החירום" (צורפה לבקשת המדינה לצירוף מסמך מיום 1.4.20), נקבע כי בתקופת ההכרזה של השר לביטחון הפנים מכוח התקנות "שיחת טלפון כאמור תתאפשר אחת לשבועיים, לבן משפחה מדרגה ראשונה", בכפוף לסייגים שנקבעו (בעניין זה ראו גם: החלטת בית המשפט הנכבד מיום 2.4.20).

אשר להמשך היישום, נעדכן כאמור במסמך מטעם שירות בתי הסוהר שכותרתו "נתוני כניסות לבתי הסוהר ויישום מתווה הטלפונים" מיום 4.6.20 (להלן: **מסמך שב"ס**), כי ביחס לקטינים המוחזקים בבית הסוהר מגידו החל סבב רביעי של שיחות טלפון, וביחס לקטינים המוחזקים בבית הסוהר עופר הסתיים סבב שלישי של שיחות טלפון.

מסמך שב"ס מצורף ומסומן **מ/ש2**.

6. אשר להמשך היישום של השיחה החד-פעמית לעצורים ואסירים ביטחוניים בגירים בסייגים המפורטים בהודעת המדינה מיום 3.5.20, נעדכן כי "נעשתה פנייה, באמצעות קציני המודיעין במתקנים הרלוונטים, **לכלל** האסירים הביטחוניים, וזאת על מנת ליידע אותם אודות ההחלטה לאפשר, באופן חד פעמי, קיום שיחת טלפון קצרה עם בן משפחה מדרגה ראשונה, בכפוף למסירת מספר טלפון ובהעדר התנגדות פרטנית מטעם גורמי הביטחון או חטיבת המודיעין בשב"ס" (הדגשה במקור – הח"מ) [סעיף 2 למסמך שב"ס].

בנוסף לנתונים המופיעים בסעיף 8 להודעת העדכון מיום 26.5.20, נכון ליום 4.6.20, הוגשו 988 בקשות לביצוע שיחה, כאשר מתוכן 786 אושרו ו-614 שיחות כבר בוצעו (10 בקשות לא אושרו והשאר עודן בבחינה). עוד יצוין כי "חלק לא מבוטל מהאסירים הביטחוניים במתקנים השונים, לא ביקשו או סרבו לקיים את השיחה המוצעת, מטעמים השמורים עימם" (סעיף 2 למסמך שבי"ס).

7. אשר לכניסת עורכי דין מעבר לקטגוריות שנקבעו בתיקון מס' 2 לתקנות מיום 24.5.20, נעדין כי מעבר לקטגוריה שנקבעה בתקנה 6(ד)(1)(ב) לתקנות, לפיה תתאפשר כניסת עורך דין לצורך מתן שירות מקצועי ל"עצור לאחר הגשת כתב אישום או אסיר, ובלבד שקבוע בעניינו דיון פלילי בתוך 14 ימים", שירות בתי הסוהר מאפשר החל מיום 27.5.20 כניסת עורכי דין לצורך מתן שירות מקצועי לעצור לאחר הגשת כתב אישום או אסיר שקבוע בעניינם גם "דיון משפטי אחר (לרבות בוועדת שחרורים או עתירת אסיר) בתוך 14 ימים" (ראו: "הוראת שעה מכוח פקודת נציבות – מתן שירות מקצועי לאסירים ועצורים ע"י עורכי דין (כניסת עורכי דין למתן שירות מקצועי בתקופת משבר הקורונה) – בתוקף עד ליום 8.6.2020") (להלן בסעיף זה: **הוראת השעה**). זאת, בכפוף לתנאים המפורטים בהוראת השעה, ובכלל זה, כי "אישור המפגש ומועדו ייקבעו, ככל שהתנאים בבית הסוהר מאפשרים זאת (במגבלות משרד הבריאות), ובשים לב לתאריך הדיון הקבוע **ובהקדם האפשרי. הבקשה לתיאום המפגש תוגש בכתב** [הדגשות במקור – הח"מ]".

בנוסף, בהוראת השעה נכתב כי "למען הסר ספק, יודגש כי אין בהקלות האמורות ובסדרי התערוף האמורים מעלה, כדי לגרוע מסמכותו של הנציב או מפקד המחוז **לאפשר במקרים חריגים כניסת עורך דין או מבקר לבית הסוהר, אם סבר שיש צורך חיוני בכך** [הדגשה במקור – הח"מ]".

צילום הוראת השעה מצורף ומסומן **מש/3**.

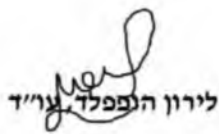
8. עוד יצוין, בהקשר זה, כי המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (משפט ציבורי-חוקתי) והמשנה ליועץ המשפטי לממשלה (משפט פלילי) הודיעו ביום 4.6.20 ליועץ המשפטי (בפועל) למשרד לביטחון פנים וליועצת המשפטית לשירות בתי הסוהר, כי ככל שההכרזה מכוח התקנות תוארך לאחר תום תוקפה הנוכחי (8.6.20, כולל), יש לעגן הקלות רוחביות בתקנות.

9. אשר ליישום הלכה למעשה של ההסדר לגבי עתירות אסירים ודיונים בוועדות שחרורים, נעדין בהמשך לאמור בסעיף 7 לעיל כי לפי נתוני שירות בתי הסוהר החל מיום 27.5.20 ועד יום 3.6.20 נרשמו 26 כניסות של עורכי דין לטובת מתן שירות מקצועי לאסירים (ו-165 לעצורים); וכי ביחס לאסירים מרבית הכניסות הינם לצורך "דיון משפטי אחר" (לרוב, דיונים בוועדות שחרורים ובעתירות אסירים) (סעיף 3 למסמך שבי"ס).

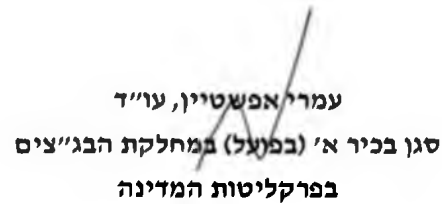
10. נוכח כל האמור לעיל, וכל האמור בתגובת המדינה לעתירות ובהודעות מטעמה, ובשים לב לשינוי בתשתית המשפטית והעובדתית ממועד הגשת העתירות ומועד פקיעתן הקרוב של התקנות מושא העתירות, המדינה תטען כי דינן של העתירות להידחות או להימחק.
11. העובדות המפורטות בסעיפים 5, 6 ו-9 להודעה זו נתמכות בתצהירה של סגן גונדר עו"ד כנרת צימרמן, המשמשת בתפקיד ראש ענף משפט מינהלי-פלילי בשירות בתי הסוהר.

היום, י"ג בסיון תש"ף

5 ביוני 2020



לירון הפפלד, עו"ד
סגנית בכירה במחלקת הבג"צים
בפרקליטות המדינה



עמרי אפשטיין, עו"ד
סגן בכיר א' (בפועל) במחלקת הבג"צים
בפרקליטות המדינה