

תאריך: 15.10.2023  
בתשובה נא לציין: 125090

באמצעות הדוא"ל:  
MAHOZ.JERUSALEM@POLI  
CE.GOV.IL

**דחוף!**

לכבוד  
ניצב דורון תורג'מן  
מפקד מחוז ירושלים  
משטרת ישראל  
שניאור חשין 1  
ירושלים

שלום רב,

הנדון: **דרישה מיידית לפתיחת מעברים ומחסומים המובילים לעיר ירושלים בפני תושביה ומחזיקי היתרי איחוד משפחות כדין**

1. הריני לפנות אליך בשם המוקד להגנת הפרט (להלן: **המוקד**), ארגון זכויות אדם, המטפל בין השאר, בזכויותיהם של תושבי ירושלים המזרחית אל מול הרשויות בישראל.
2. בין כלל תושבי ירושלים המזרחית שהמוקד מטפל בעניינם, ישנם תושבים רבים מאוד אשר מתגוררים בשכונות המצויות מעבר לחומת ההפרדה, בין היתר כפר עקב ומחנה הפליטים שועפאט, בתחומה המוניציפאלי של העיר ירושלים. חלק ניכר מהפונים הנ"ל מצויים בהליכי איחוד משפחות עם בני זוגם, תושבי הקבע של מדינת ישראל, או ילדיהם.
3. כידוע, ביום שבת, 07.10.2023 ובעקבות האירועים בעוטף עזה, החליטה ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי על נקיטת פעולות צבאיות משמעותיות מכוח הסמכות הנתונה לה בסעיפים 40(א) ו-40(א1) לחוק יסוד: הממשלה. (להלן: **הכרזה על מצב מלחמה**)
4. מאז ההכרזה על מצב המלחמה, הגיעו למוקד תלונות רבות אודות סגירת מעברים ומחסומים המובילים לעיר ירושלים (מעבר קלנדיה ומחסום שועפאט), בפני תושבי העיר, בעלי מעמד קבע, ובפני תושבי הגדה המערבית אשר מחזיקים בהיתרי איחוד משפחות, אשר מתגוררים בשכונות שונות בירושלים, בין היתר, בכפר עקב או מחנה הפליטים שועפאט.
5. בהתאם לתלונות, מעבר קלנדיה סגור באופן הרמטי, כך שדרכי הגישה המובילים למעבר נחסמו באמצעות בטונדות, דבר המונע באופן מוחלט מתושבים לעבור דרך המעבר, או אפילו להגיע אליו. תושבי שכונת כפר עקב, הן בעלי מעמד קבע והן הנמצאים בהליך של איחוד משפחות מנועים כך באופן גורף מלעבור לצדה האחר של העיר ירושלים, ומצאו את עצמם, בין יום ולילה, כלואים בשכונתם.

המוקד מודה למאות האנשים והגופים בישראל ובעולם התומכים בפעילותו. עיקר המימון מקורו בישויות מדיניות זרות.

Founded by Dr. Lotte Salzberger  
Registered Association  
מיסודה של ד"ר לוטה זלצברגר  
עמותה רשומה  
استسهة دلولة زلتسرغر -  
مكتب الشكاوي - جمعية مسجلة

6. ממחסום שועפאט מגיעות תלונות כי המעבר במחסום שועפאט, לתושבי קבע, ברגל או ברכב, כרוך בהמתנה ממושכת ביותר, המגיעה לשעתיים וחצי ומעלה.
7. לא זו אף זו, מחזיקי היתרי שהייה החיים כדין בשכונה, ונאלצים לעשות שימוש במחסום שועפאט בדרכם למחוז חפצם בשאר חלקי העיר, מוצאים עצמם בימים אלו, באופן גורף וללא יוצא מהכלל, מושבים על עקבותיהם לביתם כלעומת שבאו.
8. דא עקא, שלדידנו, וככל שהעניין נוגע לחובת הרשויות בישראל לדאוג לבריאות ושלום תושבי ירושלים המזרחית ובני משפחתם, אין זה משנה כלל ועיקר האם באזרחים ותושבים עסקינן או במי שמחזיק בהיתרי שהייה בישראל.
9. חובת הרשויות לעשות ככל אשר לאל ידן על מנת להבטיח את שלום הציבור ובטחונו ולמתן גישה חופשית לכלל השירותים החיוניים הנדרשים בשעה קשה זו, חלה במידה שווה על כל מי ששוהה כדין בישראל.
10. ודוק, היתר השהייה מקנה למי ששהותו בישראל אושרה, והוא חי בה כדין, אפשרות להמשיך ולקיים עם בני משפחתו, את התא המשפחתי בישראל. אפשרות אמיתית לקיומו של תא משפחתי בישראל באופן סביר, חייבת לכלול בתוכה זכות לחיים, לחיי משפחה ולחופש תנועה למוזמן ובני משפחתו על כל המשתמע מכך, שאם לא כן, היא ריקה מתוכן.
11. חובת כלל הרשויות האמונות על ירושלים המזרחית – ובכללן, מחוז ירושלים במשטרת ישראל – להגן על זכויות אלו, חלה בימים כתיקונם, ומקל וחומר בצוק העיתים, כאשר גורלם של אלפים רבים של תושבי המדינה ואזרחיה ובני משפחותיהם נתון בידיכם.
12. מצב המלחמה השורר במדינה היום, מקים לכם חובה להגן על גישתם של כלל תושבי השכונות שבנדון לקבלת שירותים חיוניים שלהם הם זכאים, ובאחריותכם שלא למנוע בימים קשים אלו מאף אדם מעבר בין כלל חלקי העיר המזרחית – לרבות אי מניעת מעבר מהשכונות המצויות בצדה המזרחי של חומת הפרדה לצדה המערבי – לעיר המערבית בדרכו לקבלת שירותים חיוניים – כגון רכישת מזון, קבלת שירותים רפואיים ועוד כיו"ב. וזאת, בין אם מדובר באזרחי ישראל ותושביה ובין אם לאו.
13. מעבר לצורך נזכיר, כי בירושלים המזרחית קיים מחסור מובנה רב שנים בשירותים חיוניים להם זקוקים התושבים, אשר בשל התעלמות והזנחה מכוונת ורבת שנים נאלצים מטבע הדברים להתבסס על ספקי שירותים ותשתיות במערב העיר להם הם זקוקים. משכך, מחובתכם, ובפרט בימים קשים אלו, לאפשר להם חופש תנועה בדרכם לקבלת שירותים חיוניים אלו בירושלים המערבית.
14. דא עקא, מהמידע שבידינו עולה, כי למרות החובה והאחריות הכבדה המוטלת עליכם להגן על חיי התושבים הנתונים לחסדיכם, הנכם מונעים, באופן גורף מתושבי ירושלים, בעלי מעמד קבע וממוזמנים המחזיקים בהיתרי שהייה וחיים כדין בשכונות ירושלים לעבור בימים אלו ממש במעבר קלנדיה, עקב סגירתו

באופן הרמטי. בנוסף הינכם מונעים, ממוזמנים המחזיקים בהיתרי שהייה וחיים כדין בשכונות העיר ירושלים הנמצאות בצידה המזרחי של חומת הפרדה, מלעבור במחסומים של מחנה פליטים שועפאט בדרכם לחלקים אחרים של העיר הנמצאים בצידה השני, ה"ישראלי". בנוסף, הינכם מקשים עד מאוד מעברם של תושבי הקבע במחסום שועפאט.

15. הפגיעה שפוגעת מניעה זו באותם תושבים ומוזמנים ובני משפחותיהם היא קשה ובלתי מידתית. בכל משפחה כזו יש מקרים של היזקקות לטיפול רפואי, של הגעה למקומות עבודה חיוניים (כגון בתי חולים), של סיוע חירום לבני משפחה מהצד השני של החומה. מדיניותכם הלא מוצהרת פוגעת אנושות בכל אלה.

16. חשוב להבהיר כי מדיניות זו הינה מנוגדת להצהרת המשיבים, שאחת מהם היא משטרת ישראל, בבג"ץ 3212/20 חסן ראאד ואח' נ. שר הביטחון ואח' (פורסם בנבו), ואשר עסק באותה סוגיה, מניעת מעבר אוכלוסיית מחזיקי היתרי אחמ"ש המתגוררים בשכונות ירושלמיות מעבר לחומת הפרדה בעקבות התפרצות נגיף הקורונה. שם ציינו המשיבים בכתב תגובתם כ במבט צופה פני עתיד, במידה ושוב תוטלנה הגבלות תנועה חס ושלום, המשיבים מבטיחים כי תינתן הדעת לנסיבותיהם הייחודיות של מחזיקי היתר אחמ"ש המתגוררים בשכונות ירושלים שמעבר לחומת הפרדה.

העתק מכתב התגובה בבג"ץ 3212/20 מצורף ומסומן 1.

17. התגובה הנ"ל התייחסה לתקופה של מגיפת הקורונה, מקל וחומר כשמדובר היום על מצב מלחמה. לא ייתכן כי הרשויות המופקדות על שלומם של תושבי שכונות אלו יתעמרו בהם ויטילו על תושבי אותן שכונות ובני משפחתם השוהים בישראל כדין, מגבלות שונות ופוגעניות יותר מעבר לאלו הנדרשות לאור מצב המלחמה מכלל תושבי המדינה החיים ביתר שטחה, בין היתר, בירושלים.

18. לאור העובדה כי התנהלותכם הנוכחית – המונעת מתושבי קבע וממוזמנים החיים בשכונות שבצדה המזרחי של חומת הפרדה גישה לשירותים חיוניים הקיימים רק בצדה המערבי של חומת הפרדה – פוגעת בזכויות יסוד, נבקשכם לחדול לאלתר מהפעלתה, תוך מתן אפשרות לכלל תושבי השכונות שמעברה המזרחי של חומת הפרדה, לנוע לצדה המערבי של החומה, בדרכם לקבלת שירותים חיוניים הנדרשים להם כשאר אזרחי ישראל ותושביה.

19. לטיפולך הדחוף בסוגייה המועלית בפנייה זו והתייחסותך המהירה והעניינית אודה,

בכבוד רב  
מאיסא אבו סאלח אבו עכר, עו"ד

העתקים:  
תנ"ץ אלעזר כהנא, יועמ"ש משטרת ישראל – בדוא"ל

## 1. חסן ראאד

## 2. יאסמין דלול

## 3. המוקד להגנת הפרט

על-ידי בי"כ עוה"ד מאיסא אבו סאלח – אבו עכר ו/או  
דניאל שנהר ו/או בנימין אחסתרובה ו/או נדיה דקה  
ו/או תהילה מאיר ו/או אהרון מייילס קורמן  
המוקד להגנת הפרט מיסודה של ד"ר לוטה זלצברגר  
רח' אבו עוביידה 4, ירושלים, 97200  
טלפון: 02-6283555; פקס: 02-6276317

העותרים

## נ ג ד

## 1. שר הביטחון

## 2. שר הפנים

## 3. משטרת ישראל

על-ידי פרקליטות המדינה,  
משרד המשפטים, ירושלים  
טלפון: 073-3925763; פקס: 02-6467011

המשיביםהודעה מטעם המשיבים

1. בהתאם להחלטת כב' השופט גרוסקופף מיום 19.5.20, ובשים לב לבקשה למתן ארכה שהוגשה ביום 26.5.20 וטרם ניתנה בה החלטה, מוגשת בזאת הודעה מטעם המשיבים לעתירה שבכותרת, כדלקמן.
2. עניינה של העתירה בבקשת העותרים, כי יאפשרו להם "תנועה חופשית ומעבר בשטחי ישראל; בפרט: מדוע לא תותר למחזיקי היתר אחמ"ש הנמצאים בישראל כדין תנועה חופשית בין שכונות ירושלים הנמצאות מאחורי גדר הפרדה לבין שאר שכונות ירושלים". עוד מבוקש בעתירה, כי "תוסר כל הגבלת תנועה המוטלת על אנשים המחזיקים בהיתרי אחמ"ש הנמצאים בישראל כדין"; וכן כי "ייקבע כי בכל מצב חירום עתידי, לא תיפגענה זכויותיהם של אנשים המחזיקים בהיתרי אחמ"ש".
3. כפי שנראה להלן, התשובות שקיבלו נציגי העותרים אכן לא היו אחידות, בשל הנסיבות הייחודיות של מחזיקי היתר אחמ"ש המתגוררים בשכונות המצויות מעבר לגדר הביטחון (להלן: **שכונות התפר**).
4. ביום 17.3.20, במסגרת התמודדות עם התפשטות נגיף SARS-CoV-2 (להלן: **נגיף קורונה** או **הנגיף**), ובהתאם לאישור המשיב 1, הוטל סגר על אזור יהודה ושומרון ורצועת עזה.

כך, במסגרת "פקודת ח"מ – הטלת סגר על איר"ש ורצ"ע" (להלן: **פקודת הסגר**), נקבע איסור כניסת פלסטינים מאיר"ש לישראל, וזאת להוציא אוכלוסייה "חסינת סגר" ומקרים הומניטריים שפורטו בפקודת הסגר. נוסף על כך, ביום 26.3.20 הופצה פקודה מטעם המינהל האזרחי ביהודה ושומרון, אשר עדכנה את רשימת האוכלוסייה שאושרה לכניסה ושהייה מוגבלת בישראל מאיר"ש. פלסטינים המחזיקים היתרי שהייה בישראל מכוח איחוד משפחות (להלן: **היתרי אחמ"ש**) לא נכללו במסגרת קבוצות האוכלוסייה שהוחרגו מן האיסור הגורף.

5. נזכיר, כי העותרים הקונקרטיים כאן מצויים במצב ייחודי – שכן הם מתגוררים בישראל מכוח היתרי אחמ"ש, אך בשכונה המצויה בצד המזרחי של גדר הביטחון. משכך, הם נדרשים לעבור במעברים כדי להגיע ליתר חלקי ירושלים.

6. לנוכח הקצב המהיר שבו השתנו ההנחיות הנוגעות להתמודדת עם משבר נגיף הקורונה, ומגבלות התנועה, אשר חלו לא רק על תושבי השטחים אלא לפרקים גם על אזרחי ישראל ותושביה, נוצר חוסר תיאום מסוים בהנחיות. זאת בפרט ביחס לאוכלוסייה זו, אשר נסיבותיה ייחודיות, כאמור לעיל. בתוך כך, לא מן הנמנע כי נמסרו תשובות סותרות לפניות העותרים על-ידי נציגי המשיבים.


7. מכל מקום, בנקודת הזמן הנוכחית, על רקע ההקלות בצעדים שנקטו להתמודדות עם משבר הקורונה, ממילא לא נמנעת כניסתם של אוכלוסיית מחזיקי היתר אחמ"ש המתגוררים בשכונות התפר, והובהר כי הם יוכלו לעבור במעברים בדומה לתושבי ישראל המתגוררים באותן שכונות.

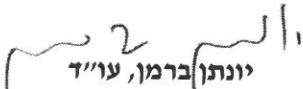
8. במבט צופה פני עתיד, ככל שיעלה הצורך לשוב ולהגביל את המעבר של אוכלוסיות שונות מאיר"ש לישראל מטעמי בריאות הציבור, תינתן הדעת לנסיבותיהם הייחודיות של מחזיקי היתר אחמ"ש המתגוררים בשכונות התפר.

9. האמור בתגובה זו נתמך בתצהיר מטעם רס"ן ענבל ממון, ראש מדור תיאום אזרחי ביחידת מתאם פעולות הממשלה בשטחים. העובדות המפורטות בתגובה זו, הנוגעות למשטרת ישראל, נתמכות בצהיר מטעם סני"צ גולן שרוני, קצין אג"מ עוטף ירושלים במשטרת ישראל.

היום, ד' בסיון תש"ף

27 במאי 2020

  
יובל שפיצר, עו"ד  
עוזר במחלקת הבג"צים  
בפרקליטות המדינה

  
יונתן ברמן, עו"ד  
סגן בכיר במחלקת הבג"צים  
בפרקליטות המדינה

## תצהיר

אני הח"מ, רס"ן ענבל ממון, מצהירה בזאת כלהלן:

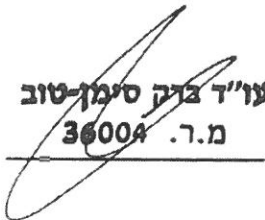
1. אני משמשת בתפקיד ראש מדור תיאום אזרחי ביחידת מתאם פעולות הממשלה בשטחים.
2. תצהירי זה ניתן בתמיכה להודעה מטעם המשיבים בבג"ץ 3212/20 (להלן: "ההודעה").
3. העובדות המפורטות בהודעה, הנוגעות ליחידת מתאם פעולות הממשלה בשטחים הן אמת למיטב ידיעתי ואמונותי.
4. זה שמי, זו חתימתי ותוכן תצהירי אמת.



## אישור

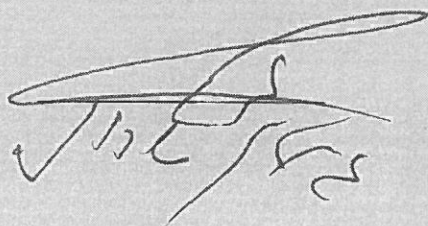
אני הח"מ, ברק סימן טוב, עו"ד, מאשר בזה כי ביום 26/05/2020 הופיעה בפני רס"ן ענבל ממון, המוכרת לי אישית, ולאחר שהזהרתי כי עליה לומר את האמת, שאם לא תעשה כן תהיה צפויה לעונשים הקבועים בחוק, חתמה בפני על תצהירה.

עו"ד ברק סימן טוב  
מ.ר. 36004



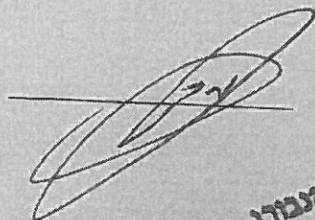
## תצהיר

1. אני הח"מ סני"צ גולן שרוני מ.א. 1026590, מצהיר בזאת כלהלן:
2. אני משמש כקצין אג"מ עוטף ירושלים.
3. תצהירי זה ניתן לתמיכה בתגובה מטעם המשיבים בבג"ץ 3212/20 (להלן: התגובה).
4. העובדות המפורטות בתגובה, הרלוונטיות למשטרת ישראל, הן אמת למיטב ידיעתי ואמונתי.
5. זה שמי, זו חתימתי ותוכן תצהירי אמת.



## אישור

אני הח"מ, ר. רגן גולן <sup>ח"מ</sup>, עו"ד, מאשר בזה כי ביום 26.5.20 הופיע בפני סני"צ גולן שרוני המוכר לי אישית, ולאחר שהזהרתיו כי עליו לומר את האמת, שאם לא יעשה כן יהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק, חתם בפני על תצהירו.



עריד מיכאל פרנקנבורג, סני"צ  
מ.א. 1140268, מ.ר. 37661  
היועץ המשפטי, משטרת מחוז י-ם